

Комиссия по вопросам государственного управления в Новосибирской области



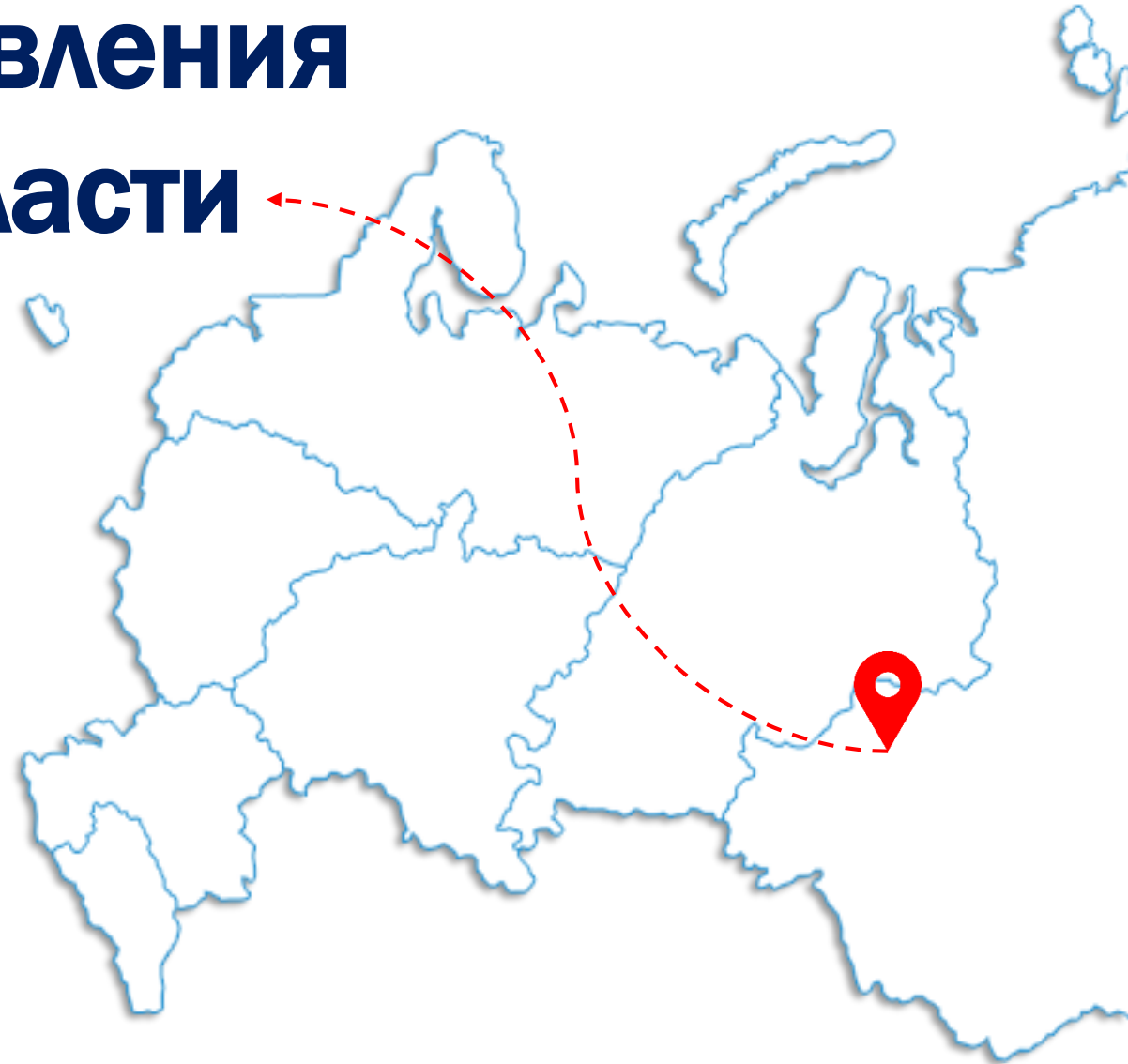
правовая основа



инструментарий



результат



Комиссия

Дата создания: **20.12.2019**

Состав: **12 человек**

Председатель - Петухов Юрий Фёдорович

Заместитель председателя – Дудникова Валентина Анатольевна

Аудиторы:

Голубенко Виталий Юрьевич

Дюбанов Анатолий Васильевич

Омелехина Наталья Владимировна

Решетников Лев Николаевич

Фролов Ярослав Александрович

Шилохвостов Роман Геннадьевич

Деркач Татьяна Николаевна

Мифтахутдинова Раиса Владимировна

Губер Виктор Иванович

Секретарь – Шалик Константин Константинович



Правовая основа



Положение

о комиссии по вопросам Государственного управления в Новосибирской области, утверждённое постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 № 286



Чек-лист

наименование разделов:

1. Аудит полномочий и функций областного исполнительного органа	6. Аудит исполнения правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области
2. Аудит эффективности реализации стратегических целей, задач и приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области	7. Аудит состояния организационно-штатной структуры и динамики ее изменений за последние 3 года
3. Аудит финансового менеджмента по планированию и исполнению областного бюджета Новосибирской области. Финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений	8. Аудит наличия, количества, штатной численности и средний размер заработной платы в подведомственных учреждениях
4. Аудит эффективности использования цифровых, информационных и телекоммуникационных технологий	9. Сведения о среднем денежном содержании гражданских служащих и средней заработной плате по должностям, не являющимся должностями гражданской службы
5. Аудит использования государственной собственности Новосибирской области	



Порядок

подготовки материалов для рассмотрения комиссией по вопросам государственного управления в Новосибирской области, утверждённый решением Комиссии от 08.04.2020



Функциональные профили

Функциональный профиль структурного подразделения								
Полномочия (функции) структурного подразделения	Виды действий по реализации функций	Затраты времени		Периодичность (кол-во)				Результаты
		часы	% от ФРВ	день	неделя	мес яц	год	

Функциональный профиль должности									
Функции структурного подразделения	Содержание по должностному регламенту	Вид деятельности	Действие, операция	Затраты времени (мин.)		Периодичность (кол-во)	Результаты	Самооценка временных затрат, %	Оценка временных затрат руководителем, %
				min	max				

Основной функционал Комиссии



Действующий орган по стратегическим и оперативным вопросам государственного управления

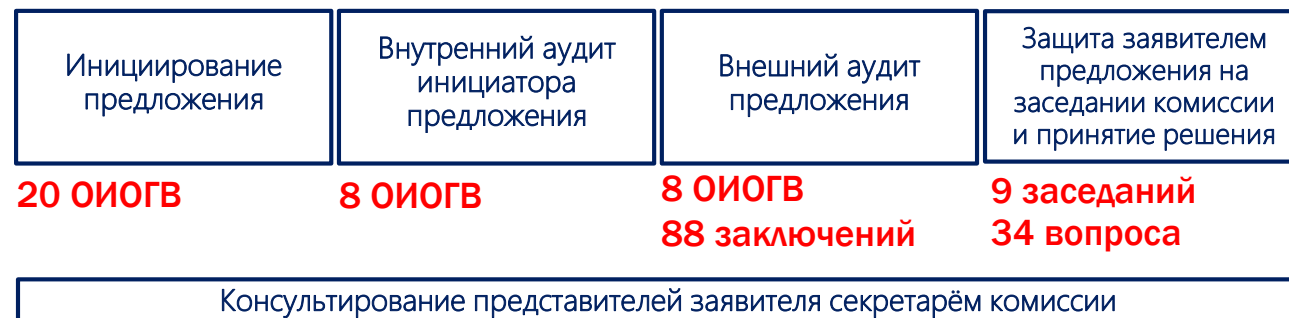
Задачи

- Систематизировать предложения по повышению эффективности государственного управления в Новосибирской области
- Доводить предложения до стадии принятия и реализации
- Отслеживать результаты и последствия реализации предложений



Действующая система по оценке полномочий и организационной структуры областных исполнительных органов государственной власти

Многоступенчатый фильтр для непроработанных и необоснованных предложений



Непрерывный режим работы Комиссии

Внутренний аудит

Система внутреннего аудита
позволяет:

- проанализировать систему управления отраслью через оценку деятельности органа государственной власти и подведомственных ему организаций
- соотнести структуру органа государственной власти, систему подведомственных организаций с закрепленными полномочиями и функциями

Необходимость предлагаемых изменений обосновывается:

Пояснительная записка для представления в комиссию по вопросам государственного управления Новосибирской области

1. Обоснование предлагаемых изменений.

Создание отдела ГИСОГД НСО обусловлено требованиями части 8 статьи 7, частей 1 и 1.1 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342-ФЗ) с 01.01.2019 предусмотрено создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД).

В соответствии с частью 1 статьи 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, обеспечиваются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными бюджетными учреждениями. Указанные органы или учреждения являются операторами таких государственных информационных систем.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 4 Закона Новосибирской области от 27.04.2010 № 481-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области» (далее – Закон № 481-ОЗ) принятие нормативных правовых актов Новосибирской области в области градостроительной деятельности относится к полномочиям Правительства Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 5.2 части 1 статьи 4 Закона № 481-ОЗ, к полномочиям Правительства Новосибирской области в области градостроительной деятельности относится создание и эксплуатация ГИСОГД.

Министерство строительства Новосибирской области (далее - Минстрой НСО) в соответствии с пунктом 5.3 части 1 статьи 5 Закона № 481-ОЗ, осуществляет координацию деятельности подведомственного ему государственного бюджетного учреждения «Фонд пространственных данных Новосибирской области» (далее - ФБУ

Чек-лист для представления в комиссию по вопросам государственного управления в Новосибирской области

№	Раздел	Содержание
1.	Аудит полномочий и функций областного исполнительного органа	<p>Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 342) внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ (далее – ГрК РФ) в части установления порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 57 ГрК РФ создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности обеспечиваются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными бюджетными учреждениями. Указанные органы или учреждения являются операторами таких государственных информационных систем.</p> <p>Пунктом 5.2 статьи 4 Закона Новосибирской области от 27.04.2010 № 481-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области» (далее – Закон НСО № 481-ОЗ) установлены полномочия Правительства Новосибирской области в области градостроительной деятельности в части создания и эксплуатации государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, в том числе государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности.</p> <p>Пунктом 5.3 части 1 статьи 5 Закона НСО № 481-ОЗ установлено, министерство строительства Новосибирской области осуществляет координацию</p>

Внутренний аудит

Система внутреннего аудита позволяет:

- оценить эффективность действующей системы и структуры органа государственной власти
- сформировать аргументированное обоснование предложения при обращении в комиссию

Обоснованность выбранной альтернативы решения проблемы доказывается:

Форма функционального профиля должности

Таблица 1

Начальник отдела

Функции структурного подразделения	Содержание и номер пункта по должности ому регламенту	Вид деятельности	Действие, операция	Затраты времени мин.		периодичность (кол-во)				Результаты	Самооценка временных затрат на реализацию действия, операции, %	Оценка временных затрат руководителем, %
				min	max	день	неделя	месяц	год			
Организация, координация и контроль за выполнением топографо-геодезических и картографических работ на территории Новосибирской области	п. 2.1. должности инструкции и начальник а отдела	организационные действия, аналитические действия, контрольные действия	Полевой выезд, набор контрольных пикетов и их наложение на существующую материалы	1 260 мин./мес. (21 час./мес.)	1 320 мин./мес. (22 час./мес.)			1	8	256 час/год	10	10
Выполнение разбивочной геодезической основы, вынос проектных отметок и основных осей в натуру, детальные разбивочные работы, осуществляемые на различных стадиях процесса	п. 2.1. должности инструкции и начальник а отдела	организационные действия, аналитические действия, контрольные действия	Полевой выезд, закладка грунтовых репиров, закладка высотных репиров, закрепление их на местности; камералка с составлением кроков и каталогом координат.	1 260 мин./мес. (21 час./мес.)	1 320 мин./мес. (22 час./мес.)			1	8	256 час/год	10	10
Выполнение исполнительной съемки, в соответствии с ГОСТ Р	п. 2.1. должности инструкции и начальник а отдела	организационные действия,	Полевой выезд, Съемка подземных коммуникаций в	1 260 мин./мес.	1 320 мин./мес.			1	8	256 час/год	20	20

Форма функционального профиля структурного подразделения

Таблица 1

Полномочия (функции) структурного подразделения	Виды действий по реализации функций	Затраты времени		периодичность (кол-во)				Результаты
		часы	% от ФРВ	день	неделя	месяц	год	
Организация, координация и контроль за выполнением топографо-геодезических и картографических работ на территории Новосибирской области	Полевой выезд, набор контрольных пикетов и их наложение на существующую материалы	151,6 час/мес	12,5				1	1820 час/год
Выполнение разбивочной геодезической основы, вынос проектных отметок и основных осей в натуру, детальные разбивочные работы, осуществляемые на различных стадиях процесса	Полевой выезд, закладка грунтовых репиров, закладка высотных репиров, закрепление их на местности; камералка с составлением кроков и каталогом координат.	151,6 час/мес	12,5				1	1820 час/год
Выполнение исполнительной съемки, в соответствии с ГОСТ Р 51872-2002	Полевой выезд, Съемка подземных коммуникаций в открытом виде; поэтажная съемка	151,6 час/мес	12,5				1	1820 час/год

Внешний аудит

Позволяет аудиторам провести анализ деятельности заявителя и обоснованности его предложения, используя:



Единую структуру предоставления информации



Форму подачи документов



Результаты самостоятельно проведённого органом власти внутреннего аудита

бюджетному эффекту. Между тем, аутсорсинг является перспективным направлением в части экономии бюджетных средств при правильном подходе оформления конкурсной документации с применением штрафных санкций.

2. Представленная информация в части создания отдела развития и ведения государственной информационной системы градостроительной деятельности (9 шт. ед.), не содержит достаточных сведений для осуществления финансовой оценки предложений, отсутствуют обоснования сравнения с аналогичными должностями в других государственных учреждениях и ГГС в сопоставимых условиях или невозможности такого сопоставления; нет четкого разграничения функционала по созданию, обслуживанию, наполнению базы, обоснований по введению категоричности должностей и сложности работ. Источник покрытия расходов на содержание предлагаемых к введению штатных единиц не определен.

При этом, Правила «Предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности» устанавливают порядок предоставления органам государственной власти РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, в том числе в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, а также размер платы за их предоставление (от 100 до 5000 рублей) и порядок взимания указанной платы.

На основании выше изложенного и ранее сформулированных предложений по наращиванию объемов платных услуг, достижению учреждением самоокупаемости, министерство финансов:

1. Возражает против увеличения штатной численности, в том числе:

- Отдел инженерных изысканий (7 шт. ед.) – не поддерживает предложение министра НСО;
- Отдел развития и ведения государственной информационной системы градостроительной деятельности (9 шт. ед.) – рассмотрение возможно после доработки представленной информации с учетом высказанных замечаний.

2. Предлагает министру НСО, руководствуясь пунктом 13 Порядка, привести раздел III чек-листа в соответствии с требованиями Порядка.

- осуществление интеграции ГИСОГД НСО с иными региональными информационными системами или подключение к ГИСОГД НСО дополнительных модулей.

Вышеуказанные мероприятия не являются операционной деятельностью в части ведения ГИСОГД, имеют единовременный характер и требуют только дополнительного разового финансирования в рамках создания ГИСОГД на приобретение программных и технических средств для решения задач внедрения рабочих процессов. Обращаю Ваше внимание, что в министерстве на сегодняшний день есть все необходимые ресурсы для обеспечения развертывания подобных систем, в том числе наличие в подведомственных учреждениях квалифицированных специалистов и всех необходимых статусов и лицензий.

Кроме того, министерством создано два центра обработки данных Правительства Новосибирской области для обеспечения функционирования государственных информационных систем, все оборудование обслуживается службой технической поддержки подведомственного учреждения ГБУ НСО «ЦИТ НСО». Единый подход в сфере защиты информации, обеспечения информационной безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, государственных информационных систем Новосибирской области и государственных информационных ресурсов Новосибирской области обеспечивает подведомственное учреждение ГБУ НСО «ЦЗИ НСО». Предоставление единого инструмента для работы с данными и информационными ресурсами на базе пространственной и картографической информации, при реализации органами государственной власти Новосибирской области своих полномочий, обеспечивает подведомственное учреждение ГБУ НСО «ЦНГТ НСО».

Таким образом, указанные в представленных материалах обязанности, которые планируется возложить на ГБУ НСО «Геофонд НСО», частично уже реализованы, так как являются полномочиями министерства цифрового развития и связи Новосибирской области согласно Постановлению.

Принимая во внимание вышесказанное, во избежание создания дублирующего функционала в подразделении ГБУ НСО «Геофонд НСО», считаю необходимым скорректировать трудозатраты, предусмотрев только деятельность по работе с данными.

Пакет документов с результатами внутреннего и внешнего аудитов:

- формируется в паспорт деятельности обратившегося в комиссию органа
- служит основанием для рассмотрения предложения на заседании Комиссии и принятия обоснованного решения
- формирует «историю» органа и архив его предложений

Изменения в подходах

№	Традиционный подход	Новый подход	Результат
1	Ситуативный подход к инициированию изменений, автоматическое реагирование на изменение полномочий	Системный подход, анализ в сфере деятельности, аудит полномочий	Предложение поступает в комиссию только после внутреннего анализа заявителем и внешней оценки обоснованности аудиторами
2	Предложения об организационных и штатных изменениях в подведомственных организациях рассматривались без связи с функциональной структурой органа государственной власти	Предложения рассматриваются в комплексе, с учетом системных связей органа государственной власти и подведомственных ему организаций	Исключение дублирования функций органа государственной власти и подведомственных организаций
3	Подготовка предложений осуществлялась без учета «истории вопроса»	Подготовка предложений и рассмотрении их на комиссии происходит с учетом ранее принятых решений	Рост системности и комплексности применяемых подходов и решений
4	При появлении дополнительных задач и функций – приоритет увеличению штатной численности, созданию новых структур, включая учреждения	Приоритет перераспределению функций в пределах существующей штатной численности и структуры органа, оптимизация подведомственных учреждений	Поиск и оценка альтернативных решений, повышение обоснованности предложений.
5	Фокус в решении проблем на внешние источники (дополнительное финансирование, дополнительные штатные единицы, новые подведомственные организации)	Ориентация на внутренние ресурсы, поиск резервов в процессе аудита	Экономия бюджетных средств, сдерживание необоснованного роста численности служащих и подведомственных организаций

Изменения в подходах

№	Традиционный подход	Новый подход	Результат
6	<p>Отсутствие или минимальные требования к формулировке и обоснованию предложений перед обращением в комиссию. Как правило, в качестве обоснования приводились нормативные акты и изучалось наличие финансовых средств</p>	<p>Единые стандартные требования к документам, утвержденные комиссией. Пакет документов для подачи в Комиссию и обоснования предложения: чек-лист по сфере деятельности, пояснительная записка, функциональные профили должности и структурного подразделения.</p>	<p>Повышение качества и обоснованности принимаемых членами комиссии решений</p>
7	<p>Субъективные оценки представленных предложений членами комиссии на основе кратковременного ознакомления с его обоснованием</p>	<p>Системная оценка, включающая подготовку членами комиссии своей позиции перед заседанием на основании материалов внутреннего и внешнего аудита, и изложенную в заключениях</p>	<p>Повышение эффективности и объективности принимаемых решений</p>
8	<p>Основной критерий принятия решения – наличие/отсутствие финансирования</p>	<p>Решение принимается на основе системного подхода к анализу внесенного предложения с использованием комплекса критериев</p>	<p>Повышение качества и обоснованности принимаемых членами комиссии решений</p>
9	<p>Отсутствие мониторинга исполнения решений, принятых комиссией</p>	<p>Создана система мониторинга и анализа исполнения решений комиссии</p>	<p>Усиление ответственности за реализацию принятых решений</p>

Важные вопросы, рассмотренные в 2020 году

- Оперативные решения по структурным и предметным изменениям системы областных органов власти и учреждений по вопросам федерального значения



Вопросы статуса, организации работы и штатной численности органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений



Волейбольный центр

- Реализация региональных проектов



Централизация ведения бухгалтерского учета – создание Центра бухгалтерского учета



Служба 112

- Мониторинг и анализ вопросов государственного управления Новосибирской области



Анализ организаций, подведомственных областным исполнительным органам государственной власти, с точки зрения функциональной оправданности их деятельности



Система оценки эффективности деятельности органов государственной власти

Важные вопросы, рассмотренные в 2021 году

- Мониторинг и анализ вопросов государственного управления Новосибирской области



Разработка и утверждение перечня критериев оценки структуры и штатной численности организаций, подведомственных областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области

Чек-лист оценки деятельности организаций, подведомственных ОИОГВ

Приложение 2
к протоколу №9 заседания комиссии
по вопросам государственного управления
в Новосибирской области

Чек-лист оценки деятельности организаций, подведомственных ОИОГВ

№	Критерий оценки	Норматив	Фактическое состояние на дату мониторинга	Комментарии	Информация о планируемых или проводимых мероприятиях
1	Соответствие функций деятельности учреждения по сфере, с точки зрения: оказания государственных услуг населению или обеспечения управленческих функций ОИОГВ, правовых оснований создания учреждения (в связи с перераспределением полномочий, осуществлением проектной деятельности), дублированием функций с другими подведомственными организациями и т.д.	функции соответствуют			-
2	Территориальная расположенность в пределах одного муниципального района (городского округа) однотипных по функциям организаций.	нет таких организаций			-
3	Результативность. Динамика предоставляемых услуг (выполнения работ).	должна быть положительна или неизменна по отношению к предыдущему периоду (один год)			

4	Оценка оптимальности численности и кадрового обеспечения	доля обеспечивающих (типовых) штатных единиц в общей штатной численности не более 30%			
5	Загрузка учреждения (доля фактической штатной численности в общей предельной штатной численности)	не менее 85%			
6	Количество низкооплачиваемых должностей	отсутствие должностей со ставкой менее 1,1 МРОТ			
7	Количество сотрудников с неполной занятостью.	отсутствие сотрудников с неполной занятостью, менее 0,3 ставки			
8	Срочность заполнения вакансий	не более 10% длительно не заполненных вакансий (свыше 3-х месяцев) и отсутствие вакансий со сроком свыше 6-ти месяцев			

Полученные эффекты



1. Созданная система позволяет находить и накапливать типовые и нестандартные решения, связанные с полномочиями и организационной структурой органов государственной власти, функционированием и управлением отраслью



2. Начат процесс трансформации управленческой культуры руководителей органов государственной власти в оценке системы, структуры и эффективности деятельности органа и функционирования подведомственной сферы



3. Происходит «погружение» руководителей органов государственной власти в организационно-кадровую проблематику, поиск возможностей решать возникающие вопросы без обязательного увеличения штатной численности



Выявленные проблемы

1 Использование органами государственной власти принятого традиционного подхода к решению вопросов по увеличению штатной численности или организационно-структурным изменениям

Например: напрямую, через поддержку ВДЛ или членов комиссии, без убедительных оснований и аргументации

2 Высокая зависимость части предложений, вынесенных на комиссию, от федеральных проектов или поручений

Например:
Центр управления регионом

3 Наличие ранее установленных поручений, принятых к исполнению, которые при рассмотрении на заседании комиссии не могли оцениваться без учета этого обстоятельства

Например:
Центр бухгалтерского учета

4 Неготовность некоторых органов работать в новом формате по разным причинам

Например: непринятие изменений, отсутствие необходимых компетенций для проведения внутреннего аудита и т.д., Минстрой

5 Преобладание формального подхода к проведению внутреннего аудита. Нежелание руководителей использовать процесс и результаты внутреннего аудита, не только в рамках подготовки предложений для рассмотрения комиссией, но и для повышения эффективности управления в целом

6 Использование аудиторами в ряде случаев формального подхода к проведению внешнего аудита, без намерения найти действительно «слабые» места в обосновании, внести свои предложения по корректировке или альтернативным вариантам решения проблемы